

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 11 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả hoạt động năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm năm 2022 của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh

Thực hiện Nghị quyết số 327/NQ-HĐND ngày 10 tháng 7 năm 2020 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về Chương trình hoạt động giám sát năm 2021; Kế hoạch số 198/KH-HĐND ngày 29 tháng 7 năm 2020 của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh thực hiện Nghị quyết về Chương trình hoạt động giám sát năm 2021 của Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh báo cáo kết quả hoạt động năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm năm 2022 như sau:

I. KẾT QUẢ HOẠT ĐỘNG NĂM 2021

Trong năm 2021, Ban Pháp chế luôn bám sát chương trình công tác, chủ động, tích cực thực hiện nhiệm vụ, phối hợp với Văn phòng Đoàn đại biểu Quốc hội và Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách, Ban Văn hoá - Xã hội Hội đồng nhân dân Tỉnh tham mưu giúp Hội đồng nhân dân, Thường trực Hội đồng nhân dân thực hiện có hiệu quả các Nghị quyết, chương trình, kế hoạch đảm bảo tiến độ và chất lượng. Một số kết quả hoạt động nổi bật như sau:

1. Về công tác khảo sát, giám sát

Tiếp tục thực hiện chương trình giám sát năm 2021 của Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ban Pháp chế đã tập trung, chú trọng khảo sát, giám sát hoạt động của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, Cục thi hành án dân sự năm 2021¹; giám sát thường xuyên hoạt động của Ủy ban nhân dân Tỉnh và các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân trong lĩnh vực thi hành pháp luật, quốc phòng, an ninh trật tự, an toàn xã hội, xây dựng chính quyền địa phương...

Qua giám sát, đa số những kiến nghị của Ban Pháp chế năm 2020 được lãnh đạo các cơ quan nghiêm túc triển khai bằng các kế hoạch, chương trình công tác cụ thể, có lộ trình về thời gian, tiến độ thực hiện. Tuy nhiên, do ảnh hưởng của dịch bệnh nên kết quả thực hiện một số nội dung kiến nghị của Ban chưa như ý muốn. Qua giám sát, Ban Pháp chế đã đánh giá, phân tích chỉ ra được những hạn chế, tồn tại, nguyên nhân (chủ quan, khách quan) và kiến nghị,

¹ Khảo sát tại Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân, Chi cục Thi hành án dân sự huyện Lấp Vò, Châu Thành, Tháp Mười, Tân Hồng, Tam Nông (khảo sát qua báo cáo đối với TAND, VKSND, Chi cục THADS các huyện, thành phố còn lại).

đề xuất nhiều giải pháp giúp các ngành định hướng, xây dựng kế hoạch khắc phục, chấn chỉnh kịp thời những hạn chế, tồn tại kéo dài.

Chủ động giám sát việc ban hành Nghị quyết về cơ cấu nhân sự Trưởng ban, Phó Trưởng ban Hội đồng nhân dân cấp huyện, nhiệm kỳ 2021 - 2026. Qua giám sát, Ban Pháp chế báo cáo đề xuất Thường trực Hội đồng nhân dân trình Đảng đoàn Hội đồng nhân dân Tỉnh ban hành văn bản kiến nghị Ban Thường vụ Huyện uỷ, Thành uỷ kịp thời chấn chỉnh, khắc phục.

Giám sát việc tuân thủ pháp luật của các cơ quan dân cử, Ban Pháp chế đề nghị Thường trực Hội đồng nhân dân huyện, thành phố phối hợp rà soát, báo cáo việc cơ cấu chức danh Trưởng Ban, Phó Trưởng ban của Hội đồng nhân dân xã, phường, thị trấn nhiệm kỳ 2021-2026 và cả nhiệm kỳ 2016-2021 để tiếp tục đề xuất, kiến nghị việc tuân thủ thực hiện đúng Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019.

Ngoài ra, Ban Pháp chế chủ động đề xuất Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh khảo sát, nắm thông tin việc triển khai thực hiện kết luận² của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ về thực hiện chế độ trợ cấp theo bằng đối với những người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã và ở ấp, khóm theo Nghị quyết 260/2019/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân Tỉnh.

Lãnh đạo Ban Pháp chế tham gia các hoạt động khảo sát, giám sát³ của Thường trực, các Ban của Hội đồng nhân dân khi được mời.

2. Công tác thẩm tra

Thực hiện chức năng nhiệm vụ của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân theo luật định và sự phân công điều hòa của Thường trực Hội đồng nhân dân, Ban pháp chế đã tham gia thẩm tra 13 báo cáo, cụ thể:

- Kỳ họp thứ hai (*kỳ họp thường lệ giữa năm 2021*). Ban đã tiến hành thẩm tra 04 dự thảo Nghị quyết⁴; 03 báo cáo của các Cơ quan tư pháp⁵, 07 báo cáo chuyên đề của Ủy ban nhân dân Tỉnh⁶.

² Số 492-TB/TU ngày 26/5/2021

³ (1) Giám sát việc triển khai thực hiện các chính sách hỗ trợ người lao động gặp khó khăn do đại dịch Covid-19 trên địa bàn tỉnh; (2) Khảo sát, giám sát tình hình triển khai thực hiện Nghị quyết số 53/2011/NQ-HĐND ngày 20/7/2011 của HĐND Tỉnh về quy hoạch phát triển nhân lực tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2016-2020; (3) khảo sát, giám sát về tình hình triển khai và hiệu quả đầu tư từ nguồn vốn Xổ số kiến thiết cho phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Đồng Tháp, giai đoạn 2016-2020; (4) Giám sát tình hình thành lập, hiệu quả hoạt động của các Quỹ ngoài ngân sách nhà nước trên địa bàn Tỉnh; (5) tham vấn ý kiến nhân dân liên quan đến nội dung dự thảo Nghị quyết Quy định khu vực thuộc nội thành của thành phố, thị trấn, khu dân cư không được phép chăn nuôi; quy định vùng nuôi chim yến và chính sách hỗ trợ di dời cơ sở chăn nuôi ra khỏi khu vực không được phép chăn nuôi trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp.

⁴ (1) Tờ trình số 63/TTr-UBND ngày ngày 26 tháng 7 năm 2021 và dự thảo Nghị quyết ban hành quy định mức chi đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp; (2) Tờ trình số 70/TTr-UBND

- Kỳ họp thứ ba (*kỳ họp thường lệ cuối năm 2021*). Ban đã tiến hành thẩm tra 05 báo cáo⁷; 03 dự thảo Nghị quyết⁸.

Báo cáo thẩm tra của Ban đã đảm bảo tính khách quan, thể hiện rõ quan điểm, những vấn đề thống nhất, chưa thống nhất, chưa rõ để yêu cầu các cơ quan giải trình nhằm giúp đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh có thêm cơ sở, căn cứ để thảo luận quyết định tại kỳ họp. Đồng thời Ban có gợi ý, phân công các thành viên chủ động tiếp cận tài liệu, nghiên cứu nội dung trình tại kỳ họp để chuẩn bị ý kiến phát biểu, thảo luận tại kỳ họp. Qua đó, giúp các vị đại biểu Hội đồng nhân dân có thêm cơ sở, căn cứ để quyết định các nội dung tại kỳ họp phù hợp và sát thực để đưa nghị quyết vào cuộc sống.

3. Một số mặt công tác khác

- Đề xuất Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh về cơ cấu, số lượng Ủy viên Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh khoá X, nhiệm kỳ 2021-2026.

- Ban hành Quy chế hoạt động của Ban Pháp chế Hội đồng nhân dân Tỉnh khoá X, nhiệm kỳ 2021 - 2026.

- Giúp Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh thực hiện rà soát, kiểm tra việc ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân huyện, Hội đồng nhân dân xã, phường, thị trấn.

- Tham mưu Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh quyết định đối với các đề nghị của Ủy ban nhân dân Tỉnh để thực hiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật⁹.

ngày ngày 30 tháng 7 năm 2021 và dự thảo Nghị quyết Ban hành Nghị quyết quy định về số lượng, mức phụ cấp đối với Công an xã, thị trấn bán chuyên trách khi tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở khi Công an xã, thị trấn được chuyển sang tổ chức Công an chính quy và hỗ trợ thời việc đối với Công an xã, thị trấn bán chuyên trách khi không tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở; (3) Tờ trình số 161/TTr-HĐND ngày 30/7/2021 và dự thảo Nghị quyết chương trình giám sát năm 2022 của Hội đồng nhân dân Tỉnh; (4) Tờ trình số 160/TTr-HĐND ngày 30/7/2021 và dự thảo Nghị quyết chương trình hoạt động toàn khoá phương hướng, nhiệm vụ của Hội đồng nhân dân Tỉnh khoá X, nhiệm kỳ 2021-2026.

⁵ (1) Báo cáo của Tòa án nhân dân, (2) Viện kiểm sát nhân dân, (3) Cục Thi hành án dân sự Tỉnh 6 tháng đầu năm 2021, phương hướng, nhiệm vụ 6 tháng cuối năm 2021 trình tại kỳ họp thứ hai.

⁶ Báo cáo về tình hình Quốc phòng - An ninh; cải cách hành chính; Phòng, chống tham nhũng; phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; Thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; giải quyết khiếu nại tố cáo 6 tháng đầu năm và nhiệm vụ, giải pháp 6 tháng cuối năm 2021 của Ủy ban nhân dân Tỉnh.

⁷ (1) Báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh kết quả thực hiện Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội năm 2021 và phương hướng nhiệm vụ năm 2022; (2) Báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh về kết quả công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật năm 2021; báo cáo cải cách hành chính; báo cáo giải quyết khiếu nại, tố cáo; báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng năm 2021; (3) Báo cáo của Viện Trưởng Viện kiểm sát nhân dân Tỉnh về công tác của ngành Kiểm sát năm 2021, giải pháp, nhiệm vụ trọng tâm của ngành năm 2022. (4) Báo cáo của Chánh án Tòa án nhân dân Tỉnh về công tác của Tòa án hai cấp trong Tỉnh năm 2021 và định hướng một số nhiệm vụ trọng tâm năm 2022. (5) Báo cáo của Cục trưởng Cục Thi hành án dân sự về kết quả hoạt động năm 2021, phương hướng nhiệm vụ năm 2022.

⁸ Tờ trình dự thảo Nghị quyết: (1) giao biên chế công chức của tỉnh Đồng Tháp năm 2022; (2) phê duyệt tổng số người làm việc trong các đơn vị sự nghiệp công lập, các hội có tính chất đặc thù và lao động hợp đồng theo Nghị định số 68/2000/NĐ-CP của tỉnh Đồng Tháp năm 2022; (3) xử lý các cơ sở trên địa bàn quản lý không đảm bảo các yêu cầu về phòng cháy, chữa cháy được đưa vào sử dụng trước ngày Luật Phòng cháy, chữa cháy có hiệu lực thi hành.

- Hỗ trợ, hướng dẫn trao đổi kinh nghiệm trong hoạt động thẩm tra, giám sát thuộc lĩnh vực phụ trách cho Thường trực Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã trên địa bàn thành phố Cao Lãnh.

- Trao đổi nội dung kiến nghị của Giám đốc Sở Tư pháp tại Công văn số 1241/STP-XD&KTVBQPPL, qua đó, tham mưu Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh có văn bản trao đổi một số vấn đề liên quan đến quy trình thủ tục xây dựng, ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh.

- Tham dự các cuộc họp¹⁰, hội nghị, hội thảo; họp lệ hàng tháng của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ủy ban nhân dân Tỉnh; Hội nghị họp trực tuyến với các cơ quan Trung ương, Quốc hội; họp Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh,...

4. Đánh giá chung về hoạt động của Ban Pháp chế năm 2021

a) Ưu điểm:

Trong hoạt động luôn bám sát vào kế hoạch, chương trình công tác; sự chủ động tham gia các hoạt động của thành viên Ban; công tác phối hợp tốt với Văn phòng, các Ban Hội đồng nhân dân Tỉnh... đã góp phần thực hiện nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác thẩm tra, giám sát của Ban.

Công tác thẩm tra của Ban được thực hiện theo đúng quy trình, quy định của pháp luật, chất lượng ngày càng được nâng cao, báo cáo thẩm tra bảo đảm chất lượng, đưa ra những nhận xét đánh giá xác đáng được các cơ quan trình tiếp thu.

Chủ động rà soát, giám sát việc triển khai thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân, thực hiện các kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Thường trực Hội đồng nhân dân và của Ban.

b) Tồn tại, hạn chế

Việc điều hòa hoạt động của lãnh đạo Ban đối với các ủy viên tham gia các hoạt động thẩm tra, giám sát, khảo sát của Ban có lúc còn chưa nhiều, nên chưa phát huy hết vai trò của các thành viên Ban trong hoạt động của Ban.

Các thành viên của Ban hoạt động kiêm nhiệm nên khó bố trí thời gian để tham gia đầy đủ các hoạt động, giám sát, khảo sát của Ban.

⁹ Quyết định danh mục Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định chi tiết nội dung được giao trong Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020, Luật Người lao động Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng ngày 13 tháng 11 năm 2020.

¹⁰ (1) Tham gia Tổ giúp việc của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh rà soát các chính sách và phối hợp xử lý các vụ việc khiếu kiện kéo dài khi triển khai thực hiện công trình, dự án trên địa bàn Tỉnh. (2) Hội nghị cán bộ chủ chốt giới thiệu người ứng cử đại biểu HĐND Tỉnh; hội nghị lấy ý kiến cử tri nơi làm việc, nơi cư trú đề giới thiệu người ứng cử; hội nghị gặp gỡ ứng cử viên lần đầu ứng cử đại biểu HĐND Tỉnh; hội nghị tiếp xúc cử tri vận động bầu cử của những người ứng cử đại biểu HĐND Tỉnh nhiệm kỳ 2021-2026; tham gia kiểm tra, giám sát công tác bầu cử tại các Ban bầu cử; tham mưu số lượng Ủy viên Ban Pháp chế HĐND Tỉnh khoá X,...

Ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19 nên một số hoạt động khảo sát, giám sát phải lùi thời gian, có lúc chưa đảm bảo thời gian theo kế hoạch.

II. CHƯƠNG TRÌNH CÔNG TÁC TRỌNG TÂM NĂM 2022

1. Công tác khảo sát, giám sát

Thực hiện Nghị quyết số 41/NQ-HĐND ngày 17 tháng 8 năm 2021 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân Tỉnh năm 2022. Trong năm 2022, Ban Pháp chế giám sát các chuyên đề như sau:

- Giám sát kết quả thực hiện chính sách, pháp luật về tạm giam, tạm giữ và đặc xá, giảm án tù, tha tù trước thời hạn.
- Giám sát kết quả thực hiện chính sách tinh giảm biên chế giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn Tỉnh.
- Giám sát kết quả hoạt động năm 2022 của Tòa án nhân dân, Viện kiểm sát nhân dân hai cấp và Cơ quan Thi hành án dân sự.
- Giám sát thường xuyên việc thực hiện các nội dung kiến nghị của Ban Pháp chế trong năm 2020-2021.

Ngoài những nội dung giám sát chuyên đề, căn cứ vào tình hình thực tế, hoặc theo sự điều hòa phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh, Ban Pháp chế sẽ tổ chức giám sát, khảo sát ở một số cơ quan, đơn vị khi cần thiết.

2. Công tác thẩm tra

- Thẩm tra các báo cáo của Ủy ban nhân dân Tỉnh về kết quả hoạt động các lĩnh vực: an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội; công tác cải cách hành chính; phòng, chống tham nhũng; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân; phòng, chống tội phạm, đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn Tỉnh 6 tháng, cả năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023.

- Thẩm tra báo cáo kết quả hoạt động năm 2022 và phương hướng, nhiệm vụ năm 2023 của Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân hai cấp và cơ quan Thi hành án dân sự.

- Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại các kỳ họp theo phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh.

3. Công tác phối hợp giám sát cùng Thường trực và các Ban Hội đồng nhân dân Tỉnh

Lãnh đạo Ban Pháp chế tham gia các hoạt động giám sát của Thường trực và các Ban Hội đồng nhân dân Tỉnh theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Tỉnh và các chương trình, kế hoạch hoạt động của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh, các Ban Hội đồng nhân dân Tỉnh đã đề ra trong năm 2022.

4. Công tác khác

- Tham gia các cuộc họp, hội nghị, hội thảo do các cơ quan ở Trung ương và địa phương tổ chức. Xây dựng, ban hành các kế hoạch khảo sát, giám sát của Ban trong năm 2022. Trưởng, Phó Ban tiếp công dân theo Quy chế; kiến nghị theo dõi kết quả giải quyết các cơ quan có thẩm quyền giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật.

- Chủ động tiếp cận nội dung, tích cực khảo sát nắm tình hình, nghiên cứu tài liệu, thu thập thông tin để thực hiện hiệu quả, nâng cao hơn nữa chất lượng công tác giám sát, thẩm tra các báo cáo trình tại các kỳ họp theo sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh.

- Thực hiện các công tác khác theo sự phân công của Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh.

Ngoài ra, căn cứ tình hình thực tế và sự phân công điều hòa của Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh, trong quá trình hoạt động, Ban sẽ chủ động bổ sung hoặc điều chỉnh các nội dung công tác đảm bảo phù hợp.

Trên đây là báo cáo kết quả hoạt động năm 2021 và phương hướng, nhiệm vụ công tác trọng tâm năm 2022 của Ban Pháp chế./.

Nơi nhận:

- Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh (báo cáo);
- Đại biểu Hội đồng nhân dân Tỉnh;
- Lưu: VT, PC(PVN).

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Hữu Đức